

Groupe d'études sur les Bureaucraties

Compte-rendu de la réunion du 15 novembre: discussion préliminaire, cadre général de l'étude

Huit camarades sont présents. Un camarade expose assez longuement ses idées sur la question. Puis une discussion très nourrie s'engage. Un accord assez général se fait, d'où l'on peut dégager le cadre général pour l'étude à entreprendre.

L'étude en question portera plus spécialement sur les bureaucraties en France et, à partir de là, sur la Bureaucratie en général. Le travail aura donc à la fois un caractère concret (enquêtes dans les entreprises, les administrations, les syndicats, etc) devant conduire à des embryons de monographies, d'autre part un caractère théorique: analyse du rôle et de la signification de la bureaucratie dans le capitalisme actuel, ses rapports avec l'Etat, les problèmes qu'elle pose pour les luttes ouvrières, etc

Ce double travail sera mené collectivement et sera animé et coordonné par un petit groupe d'études. Des camarades ne faisant pas parti de notre groupe mais qui s'intéressent à cette question seront invités à y participer.

Cadre général

I. Définitions- terminologie

A titre provisoire on pourrait adopter les définitions et la terminologie suivante. On appellera bureaucrate toute personne faisant partie d'un appareil (appareil politique, administratif, syndical, militaire, etc), qui profite plus ou moins des privilèges ou avantages de cet appareil et qui est liée à l'idéologie particulière de cet appareil. (La longue discussion qui a eut lieu à cette occasion montre que le contenu exact de la notion de bureaucrate ne se dégagera et ne se précisera qu'au cours de l'enquête elle-même). La présente définition a surtout pour but de distinguer les bureaucrates ainsi compris des personnes qui travaillent dans les bureaux des entreprises ou de l'Etat sans être véritablement liés à un appareil et à une idéologie. Ce sont des salariés, dont l'employeur peut être une bureaucratie, mais qui sont avant tout des exploités et qui ne font pas forcément cause commune avec l'appareil pour lequel ils travaillent. Naturellement pour les petits bureaucrates, tels que les délégués ouvriers ou certains employés, la distinction est difficile, car, en tant qu'agents de contact et de transmission ils participent à la fois de l'appareil et de la base.

Parmi les "grands bureaucrates on peut distinguer deux grandes catégories: les directeurs-administrateurs, dont la tâche principale est de diriger et d'administrer les appareils; les spécialistes ou experts (que l'on appelle parfois technocrates) qui ont des connaissances techniques et dont le rôle est d'étudier les problèmes, de proposer des solutions, d'éclairer les organes de décision.

II. Objet de l'étude

L'étude de la bureaucratie doit donc partir de l'étude des bureaucraties qui encadrent la société.

On étudiera d'abord séparément les principaux appareils en présence (histoire de leur croissance, analyse de leur rôle dans la société, de la base sociale sur laquelle ils s'appuient, etc), puis on tâchera de les replacer dans l'activité générale du pays en regardant notamment comment certains coopèrent ou s'opposent.

Partant de là, on essayera de dégager leur rôle général dans la société.

notamment en ce qui concerne la gestion de la société et la distribution des richesses.

III. Les principaux appareils

1°) classification sommaire:

- a) appareils de gestion de l'Etat (appareils politiques, appareils gouvernementaux, haute administration, organismes mixtes: comités consultatifs, etc)
- b) appareils de gestion de l'économie (appareils des firmes, de la Haute Banque, appareils patronaux syndicaux, centrales syndicales ouvrières, etc).

2°) Etude monographique de 3 types d'appareil:

- appareil politique: le PC (principalement à l'aide de documents et de quelques témoignages)
- appareil dans entreprises (d'après la connaissance que certains d'entre nous ont de ces bureaucraties)
- appareil syndical (d'après expérience de certains d'entre nous, enquêtes auprès de militants, étude des biographies de certains dirigeants syndicaux, etc).

IV. Appareils et société globale

- analyse des rapports entre les bureaucraties et la base sur lesquelles elles s'appuient: formation de "clientèles" auxquelles les bureaucrates au pouvoir réservent quelques menus ou grands services,
- analyse du prestige des bureaucrates: pour beaucoup de gens la bureaucratie du genre stalinien c'est une revanche de l'ordre et de l'efficacité sur la pagaille du laissez faire et de la libre entreprise.
- analyse des rapports entre les bureaucraties: il y a souvent concurrence (F.O. contre CGT, par exemple), mais souvent aussi coopération.
- examen du développement des bureaucraties en fonction des événements historiques: en 39-45 incorporation des organismes syndicaux patronaux dans l'appareil d'Etat; à la libération, mise en place d'appareils nouveaux (sécurité sociale) et mise en place de bureaucrates politiques à la tête de grands organismes productifs: Renault, Bouillières, etc., au moment du 1er Plan de modernisation français et du Plan Marshall, développement d'un appareil bureaucratique de planification (Commissariat général au Plan, etc) et d'un appareil bureaucratique international (OECE, etc), et ainsi de suite.

V. Caractères généraux de la Bureaucratie

1°) L'extension de la bureaucratie marque l'époque historique actuelle d'une façon particulière et permet de considérer notre époque comme une époque de transition entre le capitalisme classique et le régime bureaucratique soviétique.

2°) Ce régime de transition se caractérise notamment par le rôle grandissant des bureaucraties au point de vue de la gestion de l'économie et de la vie sociale; et également par l'accaparement par celles-ci, à des fins de consommation, d'une fraction importante de plus-value. Cette dernière est ainsi soustraite à l'accumulation, ce qui contribue à atténuer certaines contradictions du système capitaliste (plus-value allouée désormais non uniquement en fonction de propriété du capital mais aussi en fonction d'appartenance à un appareil).

3°) Peut-on parler, en France, d'une nouvelle classe bureaucratique?

4°) Caractère nouveau de la lutte de classes: situation confuse, dans certains cas les bureaucraties s'appuient sur les exploités pour évincer les anciennes couches (p. ex. au moment de la Libération en France), mais dans d'autres les ouvriers doivent lutter à la fois contre les bureaucraties syndicales et contre les patrons (lutttes triangulaires).